

STUDIU DE FUNDAMENTARE
privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de transport
local de persoane prin curse regulate în municipiul Brad

Capitolul 1 Obiectul și scopul studiului de oportunitate

În vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Brad , se întocmește prezentul Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Brad, care cuprinde toate elementele obligatorii , respectiv următoarele:

- descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- investițiile necesare pentru modernizarea ,îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- motivele de ordin economic, financiar , social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate ;
- nivelul minim al redevenței , după caz;
- durata estimată a contractului de delegare.

Capitolul 2 Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

Serviciul de transport public local prin curse regulate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilități publice și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unității administrativ teritoriale a Municipiului Brad, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrativ teritoriale publice locale a Municipiului Brad, prin Compartimentul de Autorizare, Monitorizare, Control Transport Public Local, Transport în Regim de Taxi și în Regim de Închiriere din cadrul Primăriei municipiului Brad, în scopul asigurării transportului public local prin curse regulate.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local;

- se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a unei localități;

- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă;

- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații;

- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini.

În conformitate cu art. 3 pct. 48 din O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în interiorul unei localități având ca obiect transportul rutier public de persoane, este definit ca transport rutier local de persoane.

„Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice” în conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Municipiul Brad este situat în partea central-vestică a României, este intersectat de paralela de 46⁰ latitudine nordică și de meridianul de 23⁰ longitudine estică. Din punct de vedere geomorfologic, Municipiul Brad este situat în depresiunea Zarand, pe cursul superior al râului Crișul Alb, între munții Metaliferi și munții Biharia, la o altitudine de 280 metri.

Datorită așezării sale, Municipiul Brad a fost și continuă să fie un nod de căi de comunicație al transporturilor terestre, acestea fiind:

- DN 76, care face legătura între Deva și Oradea;

- DN 74, care face legătura cu Abrud și Câmpeni;

- calea ferată Brad, care face legătura cu județele Arad și Bihor.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Brad, la ora actuală, este efectuat pe traseul Brad -Potingani de către operatorul de transport S.C. LOMIR CLEAN S.R.L..

Pentru asigurarea continuității executării acestui tip de serviciu comunitar propunem atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Brad, prin organizarea unei licitații publice deschise, pentru următoarele trasee:

1. BRAD-VALEA BRAD

Documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, va cuprinde:

- hotărârea de stabilire a modalității de gestiune a serviciului;

- proiectul contractului de delegare;
 - caietul de sarcini al serviciului;
 - regulamentul serviciului;
 - criteriile de selecție a ofertelor stabilite de autoritatea publică locală ;
- tarifele pentru reglementarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate și aprobate de Consiliul Local.

Capitolul 3 Situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

În prezent, în Municipiul Brad transportul public de persoane este organizat ca transport public local de persoane prin curse regulate iar operator este S.C. LOMIR CLEAN S.R.L.. Rețeaua de transport public local de persoane prin curse regulate este compusă din traseul Brad – Potingani.

Programul de transport, denumirea stațiilor și amplasarea lor vor fi prevăzute în anexe la caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate.

Sistemul de utilități publice prin care se realizează această activitate este compus din:

- calea de rulare, respectiv străzile și drumurile comunale de pe raza teritorial-administrativă a Municipiului Brad;
- stațiile amenajate de îmbarcare-debarcare călători.

Starea sistemului de utilități prezentată este bună, urmând ca funcțiile de posibilitățile de investiții și de programele de dezvoltare pe care le are în vedere Municipiul Brad – Primăria, acesta se va îmbunătăți pe parcursul exploatarei pe perioada contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane prin curse regulate.

Evenimentele care s-au succedat în timp, mai ales după anul 1990, au influențat și evoluția și structura serviciului public de transport și în mod deosebit restrângerea activităților industriale specifice perioadei anterioare, care atrăgeau un important volum de pasageri, inclusiv din zonele adiacente și creșterea accentuată a numărului de autoturisme proprietate personală.

Pentru serviciul de transport public local de persoane organizat de către autoritatea administrației publice locale, pe raza administrativ teritorială a Municipiului Brad beneficiază de gratuitate la transport persoanele cu handicap, în conformitate cu prevederile Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Capitolul 4 Investițiile necesare pentru modernizarea,îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Conform art.8, alin.(1) din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local

Brad are competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice.

Deasemenea, conform art.8, alin.(3), în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, Consiliul Local Brad adoptă hotărâri în legătură cu: elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extinderea și modernizarea sistemelor de utilități publice existente, elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de prestare a serviciilor de utilități publice, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Pentru exploatarea și dezvoltarea delegării în condiții normale și în conformitate cu necesitățile de transport ale locuitorilor Municipiului Brad în documentația de licitație publică deschisă, ce va fi organizată, se vor prevedea :

- condițiile de dotare pe care trebuie să le îndeplinească operatorii de transport, care vor participa la licitația Serviciului de transport public local prin curse regulate în Municipiul Brad;

- condițiile sociale și de mediu ;
- extinderea serviciului.

Investițiile pentru modernizarea și dezvoltarea sistemului de utilități publice vor fi suportate de Municipiul Brad - Primăria și prevăzute în bugetele de venituri și cheltuieli aferente perioadei contractuale, de acestea beneficiind gratuit câștigătorul licitației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane prin curse regulate.

Capitolul 5 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate

În ceea ce privește motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate trebuie avut în vedere faptul că transportul public urban este al 4-lea factor ca importanță al incluziunii sociale. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în orașe condiționează deplasările care au loc de două ori pe zi. Factori ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și transportul au un rol esențial în incluziunea socială.

La creșterea atractivității transportului public local nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, informația furnizată, ci și tarifele de călătorie accesibile. În acest sens, transportul local trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar și pentru persoanele cu venituri scăzute. Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători. Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea crește și gradul de recuperare a cheltuielilor de către operator.

Administrarea și operarea serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate se va face cu respectarea principiilor de mediu, astfel încât să se reducă la minim impactul negativ asupra mediului.

Operatorul de transport va utiliza mijloace de transport a căror stare tehnică corespunde reglementărilor naționale de siguranță rutieră și de protecția mediului înconjurător, inspecția tehnică periodică valabilă, conform prevederilor legale în vigoare. În intervalul dintre două inspecții tehnice periodice, se va asigura menținerea mijloacelor de transport într-o stare tehnică corespunzătoare, în vederea încadrării în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, utilizând în acest scop numai sisteme, echipamente, componente, entități tehnice, piese de schimb, materiale de exploatare și dotări obligatorii de origine sau omologate/certificate conform legislației în vigoare.

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de călători unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane.

Serviciile publice de transport local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului public de transport local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de transport local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.

Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la art.29, alin.(1) se prevede că „ Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza serviciul de transport public local de călători, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului, în schimbul unei redevențe, după caz.

Delegarea gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate se motivează prin condițiile specifice Municipiului Brad și anume:

- inexistența unui operator de transport în structura proprie a autorității publice locale sau a unei asociații de dezvoltare intercomunitară;
- imposibilitatea economică și financiară a înființării unei astfel de structuri;
- experiența acumulată în această activitate, experiență care dovedește că delegarea gestiunii serviciului este benefică Municipiului Brad, atât din punct de vedere economico-financiar, cât și social.

Serviciul de transport public de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritatea administrației publice locale, pe baza hotărârii Consiliului Local de atribuire în gestiune delegată.

Autoritatea de autorizare poate decide atribuirea gestiunii pentru un singur traseu, sau pentru grupe de trasee distincte, în cazul în care traseele cuprinse în programul de transport nu pot fi deservite de un singur operator de transport rutier.

Capitolul 6 Nivelul minim al redevenței

În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor publice puse la dispoziție de către proprietarul bunurilor către operator, acesta se obligă să plătească autorității publice locale, o redevență calculată anual, la data semnării contractului, similar amortizării, în procent de (...%) din valoarea anuală rămasă a bunurilor puse la dispoziție.

Capitolul 7 Durata contractului de delegare a gestiunii

Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Brad este de 6 ani de la data semnării acestuia. Durata contractului poate fi prelungită prin act adițional, pe o perioadă de cel mult jumătate din durata inițială.

Inițiator:
PRIMAR
FLORIN CAZACU